

**ועדה לפי תקנה 25 לתקנות בריאות העם
(עוסקים בסייעוד בבתי חולים) התשנ"ט-1988**
ועדה לפי תקנה 25 לתקנות בריאות העם (עוסקים בסייעוד בבתי חולים) התשנ"ט-1988

תאריך 2 בספטמבר 2007

לכבוד
המנהל הכללי של משרד הבריאות

כב' המנהל הכללי,

בענין: עוה"ד שרה שר-לב, התובעת הראשית
יחידת הדין המשמעתי משרד הבריאות

הקובלת

נ ג ד

פבל פרדיון, אח מוסך

מס' רישום בממשלתי [REDACTED]
באמצעות בא-כחו עוה"ד ערן קייזמן
דרך מנחם בגין 48 תל-אביב 66184

הנקבל

הנדון: דין וחשבו לפי תקנה 16 (א) לחקנות בריאות העם
(צוות סיעודי במרפאות), התשנ"א - 1981

בתאריך 25 באפריל 2007, הגישה עוה"ד שרה שר-לב, התובעת הראשית, מיחידת הדין המשמעתי במשרד הבריאות, (להלן - "הקובלת"), למנהל הכללי של משרד הבריאות, (להלן - "המנהל"), קובלנה (להלן "הקובלנה"), נגד פבל פרדיון, אח מוסך, (להלן "הנקבל"), על כי גילה חוסר אחריות והתנהגות שאינה הולמת את נקצוע הסיעוד כאמור בתקנות 15(1) ו-3) לתקנות בריאות העם (צוות סיעודי במרפאות) התשנ"א - 1981 (להלן "התקנות");

2 העובדות אשר שימשו רקע לקובלנה ואשר פורטו בה הינן -

- (א) הנקבל שימש בתקופה הרלוונטית לקובלנה אח מוסך במעונות מכבי בתל השומר (להלן - "המעונות");
- (ב) מר [REDACTED] (להלן - "החולה") יליד 1940 אושפז ביום 29.6.04 במעונות במטרת שיקום לאחר ארוע מוחי; נשקל החולה היה 120 ק"ג;
- (ג) ביום 11.7.04 ניתנה הוראה לביצוע חוקן F.E., מאחר ולא היתה יציאה במהלך היום והערב; ביום 12.7.04, בעת החלפת משמרת בוקר, ציין הנקבל כי לא היו לחולה יציאות, הנקבל הוזכר על ידי צוות הבוקר כי צריך היה לבצע חוקן; הנקבל התבקש על ידי אחראית המשמרת שהחליפה אותו, לבצע בחולה את החוקן;
- (ד) הנקבל ניגש לחולה ומצא אותו יושב על כסא גלגלים. הנקבל, על דעת עצמו ומבלי לקבל אישור לכך, החליט לבצע חוקן מיקרולקס ולא F.E. כפי שנקבע בהוראות הרופא; כך, בעוד שהחולה יושב, נגש הנקבל, התכופף, ומבעד לפתח של כסא הגלגלים - ביצע את החוקן הנקבל מסר בעל פה לאחראית המשמרת כי ביצע את החוקן, ועזב את המעונות.

(ה) לאחר שהופיעו כאבי בטן דיפוזיים ועליית חום עד 38.2. הובא החולה, ביום 15.7.04 לחדר מיון ואובחן פרפורציה של הרקטום, החולה שוחרר ביום 31.8.04 לאחר האשפוז;

3. מן העובדות הנזכרות -

כי הנקבל החליט על דעת עצמו לבצע סוג חוקן אחר וללא הוראה רפואית, וכן -
כי הנקבל לא דווח על השינוי ולא תעד את הביצוע, וכן -
וכי הנקבל ביצע חוקן בניגוד להוראות המנחות של שכיבה וזיהוי המקום (רקטום) אליו יש להכניס את הפיה של המיקרולקס -

הסיקה הקובלת כי הנקבל פבל פרדיו, גילה חוסר אחריות רשלנות חמורה והתנהגות שאינה הולמת את מקצוע הסיעוד;

4. בתאריך 20 במאי 2007, מנית אותנו להיות ועדה שתדון בקובלנה, וביום 29 ביולי 2007, קיימה הועדה ישיבה פומבית בהשתתפות הנקבל ובא-כחו;

בראשית הישיבה, ביום 29.7.2007 הודה הנקבל בעובדות ובאישומים הכלולים בכתב הקובלנה, והוסיף -

החולה, אשר לגביו ניתנה הוראה למתן חוקן ניקוי, היה משותק, וכבד מאוד, ונקבל לא יכול היה לקחת אותו בעצמו לחדר המקלחת, הנקבל מסר על עצם ביצוע החוקן, אך לא דיווח, לא בכתב ולא בעל-פה על שינוי סוג החוקן ועל האופן בו היא ביצע את החוקן למעשה;

הנקבל מודה בטיעות שבמעשיו, ומצהיר עליה מאד;

5. על יסוד הודאת הנקבל, הרשיעה אותה הועדה בכך שגילה חוסר אחריות, רשלנות חמורה והתנהגות שאינה הולמת את מקצוע הסיעוד, כמפורט בכתב הקובלנה;

6. בעקבות הרשעת הועדה, כאמור, הציגו הצדדים את טיעוניהם לגבי אמצעי המשמעת שייכללו בהמלצת הועדה אליך;

עמדות הצדדים

עמדת הקובלת עוה"ד שרה שר-לב

- (א) עובדתית, כפי שמופיע בכתב הקובלנה, החולה שוחרר לאחר אישפוז במחלקה כירורגית, להמשך השיקום - במעונות; חודשים אחדים לאחר שחזר למעונות, החולה נפטר, בלא כל קשר לארוע המהווה בסיס לקובלנה זאת;
- (ב) בין המטרות של המערכת המשמעתית של משרד הבריאות מוצבות, בראש הסולם, המטרה לקביעת סטנדרטים מקצועיים למקצוע הסיעוד ולליצובם, תוך העברת מסר אישי למי ששגה, וכן המטרה של העברת מסר כללי לעמיתים, ולציבור המטופלים באשר לחתירה לפעילות המקצועית ברמת הבטיחות הגבוהה ביותר במערכת;
- (ג) מישגיו החמורים של הנקבל הם בכך ששינה הוראת טיפול מקצועית שניתנה למטופל, ביצע טיפול בניגוד לאופן הביצוע הנדרש בפעולה זו, בכך שלא דיווח בכתב על כך;
- (ד) התקנה 15 בתקנות, כפי שהותקנה בשנת 1981, מגבילה את סמכויות המנהל הכללי, באשר לאמצעי המשמעת, רק לביטול רשיון או להתלייתו; - לאחרונה אימץ משרד הבריאות, לגבי אחים ואחיות בתאום ובהסכמת הנקבלים, אמצעי משמעת של עבודה בהיתר זמני, בפיקוח, וזאת במגמה לרענן נוהלים ודרכי טיפול סיעודי;
- (ה) התנהגות הנקבל בארוע הנדון, מצדיקה נקיטת אמצעי המשמעת של התליית רשיונו לתקופה ממושכת - עד שלושה חודשים; - אולם, בהסכמת הנקבל,

- פבל פרדין, לעבוד בפיקוח תקופה מסוימת, ומליץ משרד הבריאות על שילוב של אמצעי המשמעת בדרך הבאה -

(1) הוועדה הרשיון גחודש אחד;
(2) בתום תקופת ההתליה של חודש אחד, יוכל הנקבל לבקש היתר זמני לעבודה כאח מוסמך, למשך שנה אחת, וזאת רק לעבודה במוסד רפואי מוכר על ידי משרד הבריאות ובפיקוח, בתום שנת העבודה בפיקוח, כאמור, ועם הצגת חוות דעת חיובית על עבודתו במשך אותה שנה, יוכל הנקבל להגיש בקשה להרשם בפנקס לרישום הסגל - רישום קבוע,

עמדת בא-כח הנקבל, עוה"ד ערן קייזמן

- (א) הנקבל מסכים לעבור תקופה של עבודה בפיקוח.
(ב) הארוע התרחש לפני שלש שנים - על הנקבל הוטל התפקיד לעשות את החוקן, בשל משקלו הרב של החולה, לא מצא הנקבל דרך אחרת לביצוע המשימה, לא קיבל עזרה מאנשי צוות במחלקה, ונכשל בטעות שטעה;
(ג) הנקבל קיבל על עצמו אחריות לארוע, ומיד הודה בטעותו; הנקבל פוטר מעבודתו במעונות מכבי בתל-השומר, ורק לאחר חיפושים של חודשים ארוכים מצא עבודה בבית האבות "והדרת פני זקן" בבני ברק, המצוי בפיקוח משרד הבריאות; במוסד זה מבצע הנקבל עבודה כאחראי מחלקה סעודית ובה 24 מטופלים, וכן גם כאחראי משמרת;
הנקבל חושש שהתליית רשיונו לתקופה ממושכת תוביל לפיטוריו מהמוסד - אין מדובר בהתנהגות בלתי מוסרית של הנקבל, או ברשלנות כרמה גבוהה, לפיכך, תגובה המשמעתית של נזיפה יחד עם פיקוח למשך חצי שנה - גם אם היא חריפה מאוד ומכאיבה - הינה הולמת את הארוע ואת הנקבל;
(ד) הסכמת הנקבל לעבודה בפיקוח, משמעה - לטעמו - המשך עבודתו באותה רמה ובאותם תפקידים שהוא ממלא כיום - אם העבודה בפיקוח משמעה מניעת הנקבל מלהיות אחראי מחלקה ומניעתו מלבצע אחריות משמרת - לא תינתן לכך הסכמה מצדו, - וללא הסכמת הנקבל, אין לועדה סמכות להמליץ על אמצעים שלא נקבעו בתקנות;

עמדת הועדה, דיון והמלצה

- (א) חומרת מעשה הנקבל במתן תרופה שונה מזו שנרשמה על ידי רופא, ובבצעו טיפול שלא בדרך שיש לבצעו על פי כללי הסיעוד, מצדיקה, לדעת הועדה נקיטת אמצעי משמעת ברמה של התליית הרשיון לתקופה, הן להרתעה האישית של הנקבל כיחיד, הן להרתעת עמיתים, והן לחיזוק אמון הציבור באמינות ובמקצועיות של הטיפולים הסיעודיים הניתנים על ידי האחים והאחיות;
(ב) דעתנו היא, ואנו מניחים כי גם דעת הנקבל ובא-כחו הינה, כי רצוי מאוד שהנקבל יעבור תקופה מינימלית של שישה חודשים של "עבודת-השתלמות" בפקוח ובהדרכת עובד סיעודי בכיר;
עבודה במתכונת כזאת תהווה "חינוך-תוך-שירות" (ח.ת.ש.) - דהיינו - תירגול מקצועי חיוני לנקבל במהלך עבודה סדיר ובתשלום שכר, תאפשר למפקח לחזק אצל הנקבל את המיומנויות המקצועיות הקשורות בהפעלת שיקול דעת ותעניק למערכת אח מחוזק בידע ובביטחון מקצועי;
יחד עם זאת, ברור לועדה, כי עבודה בפיקוח, לא תאפשר לנקבל לשמש בתקופה זו כאחראי מחלקה וכן לא תאפשר לו לבצע אחריות משמרת במשך תקופת הפיקוח, מאחר והוא יצטרך לעבוד בצמוד לאחות בכירה שתהא "המפקחת";
(ג) בהתחשב בגישתו החיובית של הנקבל והכרתו בטעותו, ובהודאתו המיידית במעשיו, וכן בחרטתו ובצערו כפי שנוכחנו במהלך הדיון, וכן בהתחשב בכך שהנקבל הוענש בפיטורין מיידים -
וכתגובה משמעתית ההולמת את הנקבל על חריגתו במהות תרופה שנתן לחיים הנדלר ביום 12.7.04 במעונות מכבי בתל-השומר, ובדרך נתינתה -

ויחד עם זאת נוכח הטיועון המשפטי שהעלה בא-כח הנקבל, באשר למגבלת סמכויות המנהל הכללי על פי התקנות -

הננו מציעים בזאת את ההמלצה המורכבת הבאה -

(1) המנהל הכללי יפעיל את סמכותו על פי התקנה 15 לתקנות, ויתלה את רשיונו של האח המוסמך בכל פרדין לחדש אחד;

אם הנקבל יהא מעוניין לעסוק בסיעוד אחרי תקופת התליית רשיונו, כאמור - יותר לו לעסוק בסיעוד שישה חודשים על פי היתר זמני, כאמור בתקנה 12 לתקנות, וזאת רק במוסד רפואי הנוכח על ידי משרד הבריאות, ובפיקוח אחות מוסמכת האחראית באותו מוסד או מנהלת הסיעוד שלו, וללא אפשרות לעבד באחראי מחלקה ובאחראי משמרת;

בתום ששת חודשי העבודה בפיקוח, כאמור - יוכל הנקבל להגיש למינהל הסיעוד במשרד הבריאות, בקשה להחזרת שמו לפנקס הסגל הסיעודי - וזאת רק על בסיס חוות דעת חיובית של מנהלת הסיעוד במוסד בו עבד הנקבל;

מינהל הסיעוד ישקול את בקשת הנקבל להחזרת שמו לפנקס הסגל הסיעודי.

מוצע כי הפעלת מתכונת משמעתית זאת, תופעל עם הצגת הסכמה בכתב של הנקבל למוצע בסעיף זה, בתוך ארבעה שבועות מתאריך דין וחשבון זה;

(2) למצב בו לא תגיע הסכמת הנקבל במפורט בפסקה (1) דלעיל-

נחלקו דעות חברי הועדה -

היה ולא תגיע הסכמת הנקבל במפורט בפסקה 1 דלעיל -

המלצת חברי הועדה מו שאל סקיף ועוה"ד יעקב לוי במקרה כזה היא - הפעלת סמכות המנהל הכללי של משרד הבריאות, לפי דרישת הקובלת כפי שהובעה בפני הועדה, בהתליית רשיונו של פבל פרדין - לשלושה חודשים;


המלצת יו"ר הועדה ויקי וקסלר, באשר לתגובה המשמעתית הראויה לחומרת מעשיו של הנקבל פבל פרדין, במקרה כזה היא - הפעלת סמכות המנהל הכללי של משרד הבריאות בהתליית רשיונו של הנקבל לשישה חודשים;

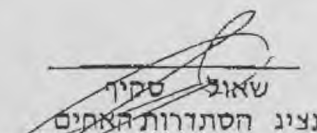
יו"ר הועדה ויקי וקסלר רואה בהמלצתה, ולעומתה -

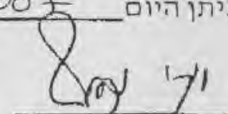
החברים שאל סקיף ועוה"ד יעקב לוי רואים בהמלצתם -

תגובה משמעתית הולמת את הנקבל, נוכח החריגות בהתנהגותו המקצועית - בארוע של מותן תרופה ואופן ביצוע הטיפול במטופל [REDACTED] ביום 12.7.04 במעונות מכבי בתל-השומר, - בחריגה מההוראות.

ניתן היום 10.9.2007


עו"ד יעקב לוי
נציג היועץ המשפטי
לממשלה


שאל סקיף
נציג הסתדרות האחים
והאחיות


ויקי וקסלר
יו"ר